



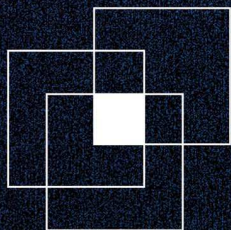
OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO

Políticas de mercado de trabajo y ciclo económico

Andrés Marinakis

Equipo de Trabajo Decente de la OIT para el Cono Sur

Agosto 2011



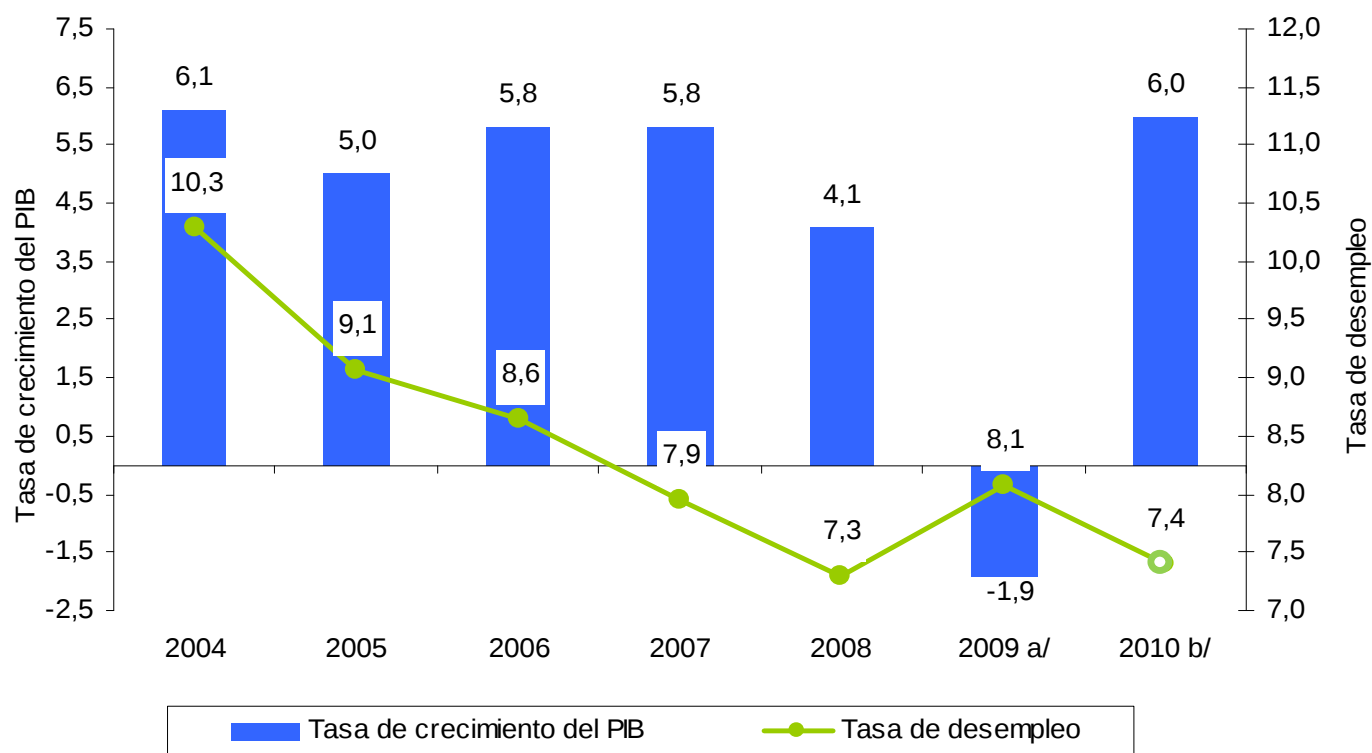


Recuperación y empleo en AL

- Durante 2009 la economía latinoamericana se contrajo 1.9 % y el desempleo aumentó, pero menos que las proyecciones bajo cualquier escenario;
- 2010 mostró una importante recuperación del PIB y del empleo;
- De hecho, AL es la segunda región en recuperación del empleo, que comenzó el segundo semestre del 2009;
- Principalmente concentrado en Brasil y América del sur.



Variación del PIB y tasa de desempleo (porcentajes)

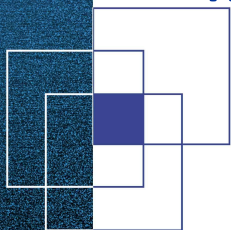


Fuente: Panorama Laboral 2010



Factores que explican este desempeño positivo

- Fortaleza macroeconómica (equilibrio fiscal, estabilidad de precios, bajo endeudamiento, altas reservas);
- Factores externos favorables (bajas tasas de interés, recuperación demanda Asia);
- Políticas implementadas para sostener los ingresos y el empleo.





Política anticíclica: qué es?

- La evolución económica de la región está caracterizada por una gran inestabilidad (Ffench-Davis);
- AL: predomina pro cíclica; con cortas fases anticíclicas cuando cambia el ciclo, debido a inercia (Ocampo);
- Sería útil un enfoque anticíclico como estrategia de largo plazo para un desarrollo más sustentable? En ese caso, cual puede ser el aporte desde las políticas de mercado de trabajo?



Políticas de mercado de trabajo y ciclo económico

- En países desarrollados se destaca el rol anticíclico que cumplen los subsidios por desempleo que funcionan como “estabilizadores automáticos”;
- En países en desarrollo se conoce el uso de programas de empleo de emergencia masivos, pero no mucho más;
- El menú es más amplio y en la región se han hecho algunas cosas novedosas en la última crisis. Vale la pena mostrar cómo instrumentos de mercado de trabajo pueden servir para un planteo anticíclico.



Políticas y ciclo económico

Subsidios al desempleo	Anticíclico
Empleos de emergencia	Anticíclico
Subsidios al empleo	Procíclico
Retención en el empleo	Anticíclico
Apoyo a emprendimientos	Procíclico
Capacitación laboral	Cambia énfasis
Servicios de empleo	Cambia énfasis
Obra pública	En general, pro cíclico



Avances y limitaciones registrados

- *Seguro de desempleo*: extender duración del beneficio durante período recesivo; Tarea: mejorar activadores de extensión;
- *Programas de protección al empleo*; Tarea: evaluar baja implementación en Chile y Uruguay, ver institucionalización en otros.



Avances y limitaciones registrados

- *Empleos de emergencia*: es útil contar con programas en aplicación para aumentar escala en crisis; Tarea: perfeccionar idea de automaticidad de activación.
- *Inversión en infraestructura*: posible rol anticíclico; Tareas: a) explorar márgenes de reasignación de recursos en crisis hacia más intensivos en empleo, b) incorporar elasticidad empleo en evaluación de proyectos siempre.

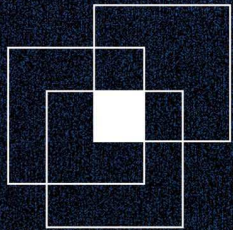


Recursos necesarios y timing

- Todos estos programas conciernen esencialmente recursos fiscales, por lo que se deberían estimar los montos necesarios para estas intervenciones en períodos recesivos y en períodos de crecimiento, junto con el impacto en empleo o en beneficiarios;
- Para una implementación oportuna es conveniente implementar los distintos programas a una escala menor.



OFICINA INTERNACIONAL DEL TRABAJO



Gracias