MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

REPÚBLICA ORIENTAL DEL URUGUAY

DIÁLOGO NACIONAL POR EL EMPLEO

Eje temático:

Políticas para enfrentar la insuficiencia actual en materia de oferta laboral

MINISTERIO DE TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

Junio 2011

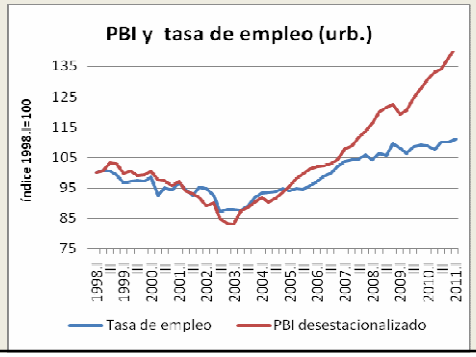
Insuficiencia de la oferta laboral

Más y Mejor participación

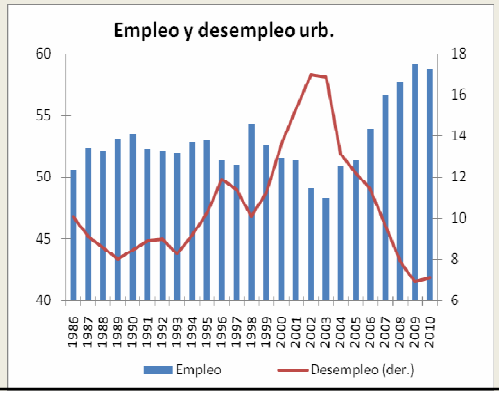
I. EL CONTEXTO ECONÓMICO

- Contexto de crecimiento económico, crecimiento de la demanda.
- Contexto del mercado de trabajo: restricción de oferta laboral.

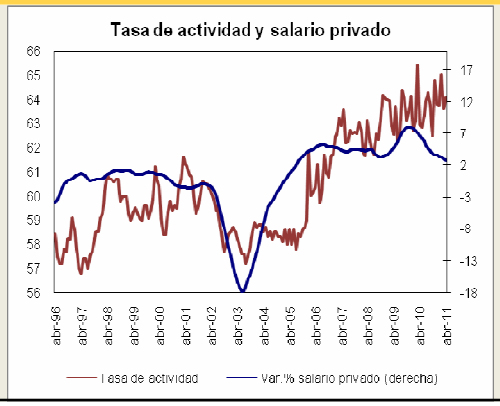
Contexto de crecimiento económico. Crecimiento de la demanda.



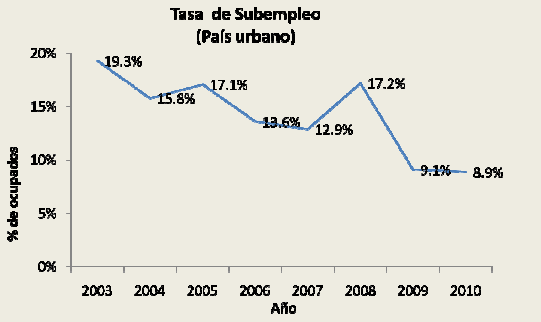
Contexto del mercado de trabajo



Contexto del mercado de trabajo



Contexto del mercado de trabajo



Fuente Observatorio DINAE/MTS en base a ECH

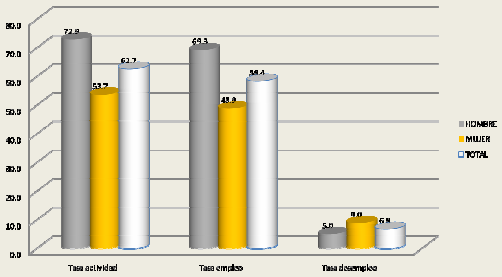
II. MERCADO LABORAL

Principales características de la oferta laboral y oferta potencial (Activos / Inactivos)

- Características de la oferta laboral
- Características de los inactivos

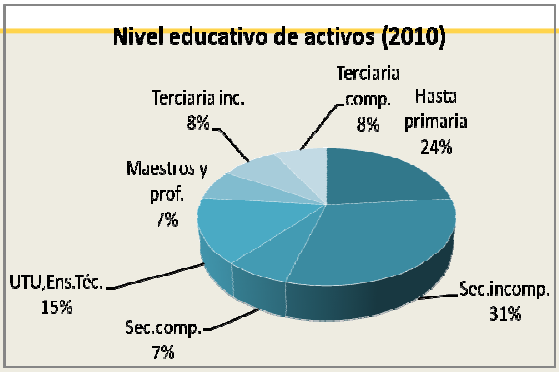
Tasa de actividad, empleo y desempleo por sexo.

Total País 2010

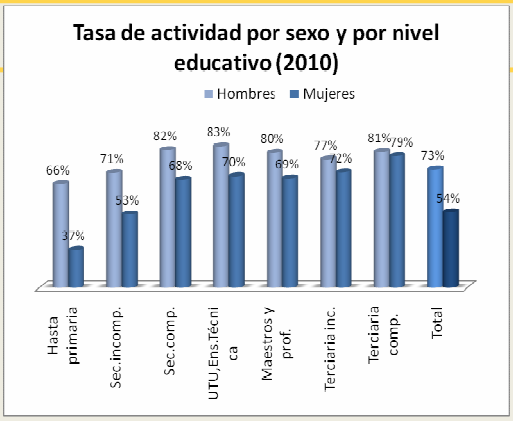


Fuente Observatorio DINAE/MTS en base a ECH

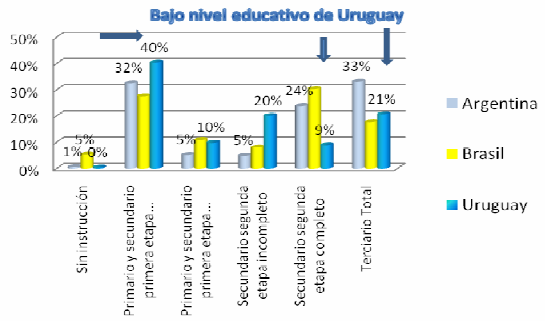
Nivel educativo de activos (2010)



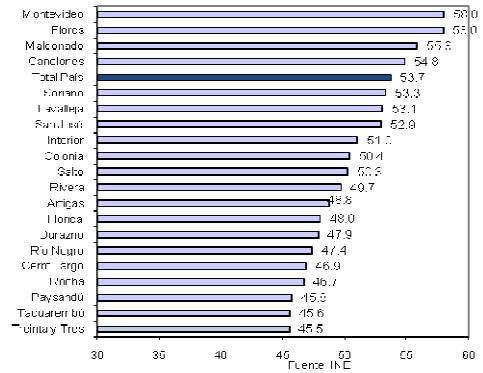
Tasa de actividad por sexo y por nivel educativo (2010)



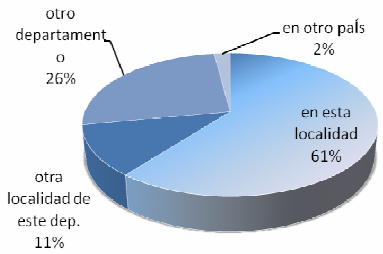
Nivel educativo de países del Mercosur
(Activos, 2008)



Tasa de actividad femenina por departamento
Año 2010

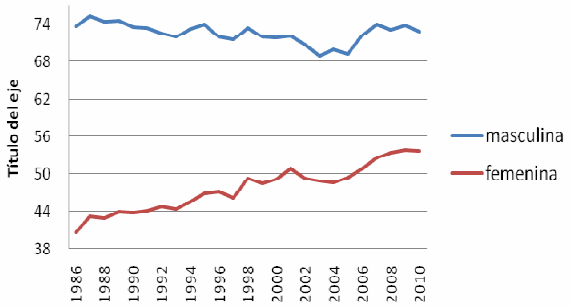


Lugar de residencia de activos
(luego de nacimiento,2010)



Fuente Observatorio DINAE/MTS en base a ECH

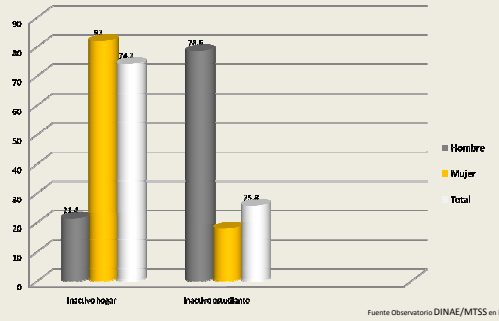
Tasa de actividad por sexo



Características de la oferta laboral potencial (Inactivos/as)

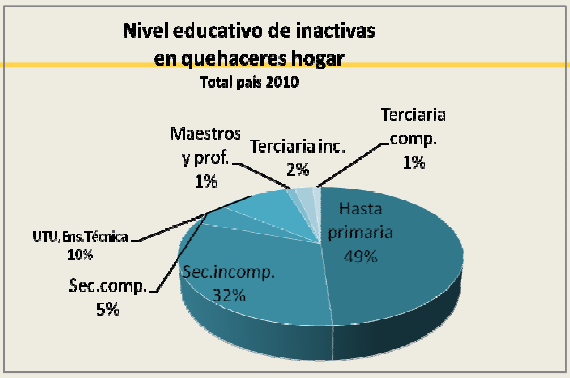
Fuente Observatorio DINAE/MTS en base a ECH

Población Inactiva por sexo
Total país 2010



Fuente Observatorio DINAE/MTSS en base a ECH

Fuente Observatorio DINAE/MTS en base a ECH



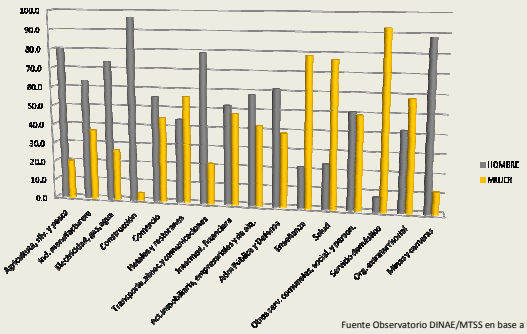
Fuente Observatorio DINAE/MTS en base a ECH

III. LA OFERTA POTENCIAL DE EMPLEO

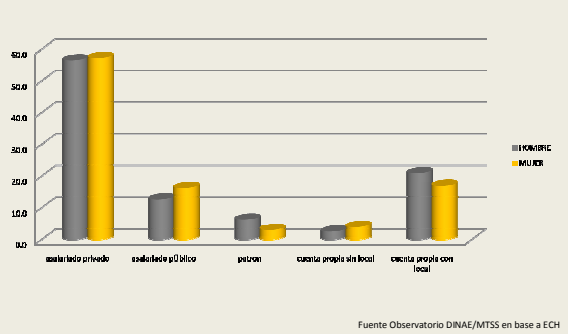
- Mujeres
(desocupadas e inactivas por tareas del hogar)
- Población migrante
- Jóvenes
(desocupadas jóvenes mujeres)

MUJERES Y MERCADO LABORAL: BARRERAS Y RESTRICCIONES

- Discriminación en el mercado laboral:
la doble segmentación en la pirámide ocupacional.
- División sexual del trabajo.
Trabajo remunerado y trabajo no remunerado.

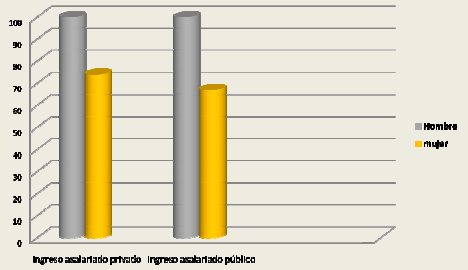


Fuente Observatorio DINAE/MTSS en base a ECH



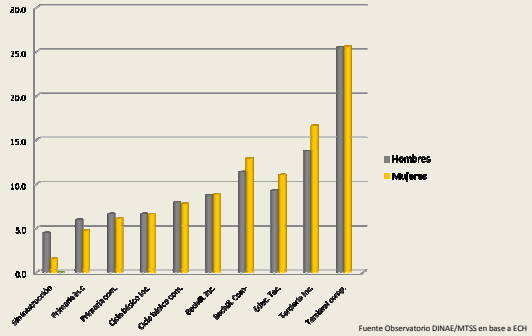
Fuente Observatorio DINAE/MTSS en base a ECH

Ingreso por ocupación principal según sexo
Total país 2010



Fuente Observatorio DINAE/MTSS en base a ECH

Ingreso por ocupación principal privado por tramo educativo
Total país 2010

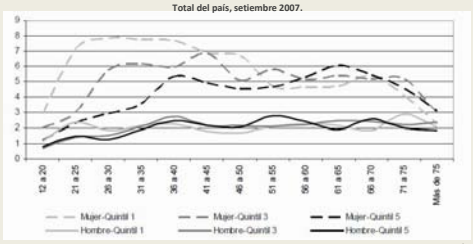


Fuente Observatorio DINAE/MTSS en base a ECH

División sexual del trabajo.
Trabajo remunerado y trabajo no remunerado

- Incremento de las tasas de actividad femenina sin redistribución de roles domésticos
- Insuficiente oferta de servicios públicos de cuidado

Promedio de horas diarias de trabajo no remunerado según sexo, edad y quintil de ingresos per cápita del hogar
Total del país, setiembre 2007.



Fuente: Araya et al.

Tasa de participación laboral de madres y padres por edad del niño más chico en el hogar
Total del país urbano, hogares con niños de 0 a 12

	General		Niño más chico menor de 4 años		Niño más chico mayor de 3 años	
	Padres	Madres	Padres	Madres	Padres	Madres
No participa - desocupado	4,11%	36,77%	3,85%	45,24%	4,32%	30,9%
Trabaja a tiempo parcial	9,57%	22,97%	9,79%	20,56%	9,41%	24,64%
Trabaja a tiempo completo	86,31%	40,26%	86,37%	34,2%	86,27%	44,47%

Fuente: Araya et al. En base a ECH

V. EL PUNTO DE PARTIDA HACIA LA IGUALDAD

- El marco legal
- Instituciones y programas para la igualdad
- Prestaciones y Servicios de Cuidado

El Marco Legal

- ***Ley 17154*** de Violencia Doméstica
- ***Ley 17817*** para la No Discriminación
- ***Ley 18065*** Regulación del Trabajo Doméstico Remunerado
- ***Ley 18104*** Igualdad de Derechos y Oportunidades
- ***Ley 18561*** de Acoso Sexual

Instituciones relevantes para la igualdad

- **Mides**
  - Inmujeres /Plan de Igualdad
    - Infamilia
    - Inmayores
    - Pronadis
    - Programa Gestión de Calidad con Equidad
- **MTSS**
  - Asesoría de Género Inmujeres /Plan de Igualdad
  - CTIOTE
  - INEFOP / Programas Proimujer, Projoven y Procladis

Instituciones y programas para la igualdad

- **Comisión Bicameral Femenina**
- **Oficinas Municipales de género**
- **Departamento de Equidad de Género PIT/CNT**
- **Universidad de la República. Facultad de Ciencias Sociales**
- **Sociedad Civil Organizada**

Prestaciones y servicios de cuidado

- Prestaciones y servicios públicos y privados para niños de 0 a 12 años de edad.
- Prestaciones y servicios públicos y privados para adultos mayores.
- Prestaciones y servicios para discapacitados.

Prestaciones y servicios de cuidado (niños menores de 12 años)

Servicios públicos y privados de cuidado de menores (0 a 12 años)

	Formal	Informal
Público	• CAIF • Nuestros Niños de la IM • Guarderías de la ANEP • Otros centros públicos o con financiamiento público • Preescolar público • Escuela Pública	Familiares y amigos
Privado	• Centros de Educación Inicial con habilitación del MEC • Centros de Educación Inicial sin habilitación del MEC • Colegios Privados • Niñeras • Servicio Doméstico	

Fuente: Araya et al.

Prestaciones y servicios de cuidado (niños menores de 12 años)

Porcentajes de asistencia de los niños entre 0 y 12 años a centros de cuidado públicos y privados, por región según tramos de edad.
Todo el país, 2009

	Montevideo		Interior	
Tramo de edad	**Público**	**Privado**	**Público**	**Privado**
3 años	21,6 %	24,3 %	32,8%	11,5%
4 y 5 años	73,9%	36,9%	83,7%	14,6%
12 años	61,6%	23,5%	82.0%	8,5%

Fuente: Araya et al.

Prestaciones y servicios de cuidado (niños menores de 12 años)

Cobertura de servicio público de cuidado por centro para niños de 0 a 3 años.

Participación en el total	**%**
Centros CAIF	83
Centros Infantiles del INAU	2,5
Programa Nuestros Niños IMM	2,4
Jardines ANEP	12,1
	100

Fuente: Araya et al.

Cobertura de los centros públicos de cuidado infantil por edad 0 a 3 años.
Total del país, 2009

Edad en años	**0**	**1**	**2**	**3**	**Total**
Cobertura en %	12,8	26,3	29,3	46,5	28,7

Fuente: Araya et al.

Prestaciones y servicios públicos y privados para adultos mayores

- Programa Nacional del Adulto Mayor/ Mides
- Programa Nacional de Complementación Alimentaria/INDA
- Acceso a viviendas para personas con jubilaciones o pensiones menores a 12 UR
- Servicios Privados de Cuidado (cobertura del 60%)

Prestaciones y servicios para discapacitados

- Programa Nacional de Discapacidad / Mides
- Escuelas Especiales / ANEP
- Centro de Atención a niños y niñas con discapacidad del INAU
- Programa de Especialidades y Malformaciones Congénitas / BPS
- Cobertura de Salud Pública para discapacidad / BPS
- Pensiones por invalidez/ BPS
- Programa de Apoyo a Enfermos Crónicos / BPS
- Sistema privada (55% de cobertura en Montevideo y 28% en el interior)

Factores que inciden en la participación laboral de las mujeres

- Nivel de Ingresos
- Salario/hora
- Horas trabajadas
- Edad y Número de Hijos
- Capital Humano
- Factores demográficos
- Factores institucionales
- Factores culturales
- Calidad de los Servicios
- Ingresos extra laborales

Tesis CCEE:

Participación laboral femenina y cuidado infantil: destruyendo a la Mujer Maravilla.

FEDERICO ARAYA CAPUTI, MAIRA COLACCE SILVA, LUCÍA VÁZQUEZ SOSA. Febrero 2011

Escenarios

Escenario 1: Eliminación de la restricción de acceso a centros de cuidado para niños de 0 a 3 años.

Escenario 2: Eliminación de la restricción de acceso a centros de cuidado para niños de 0 a 3 años y obligatoriedad de asistencia a tiempo parcial para niños de 2 y 3 años.

Escenario 3: Eliminación de la restricción de acceso a centros de cuidado para niños de 0 a 3 años y obligatoriedad de asistencia a tiempo completo para niños de 4 a 12 años.

Escenario 4: Eliminación de la restricción de acceso a centros de cuidado para niños de 0 a 3 años, obligatoriedad de asistencia a tiempo parcial para niños de 2 y 3 años y a tiempo completo para niños de 4 a 12 años.

ALGUNOS RESULTADOS

Tasa de asistencia según participación laboral de la madre, por edad.
Total del país urbano, hogares con niños de 0 a 12 años y madre en el hogar, 2009.

	No participa – desocupada		Trabaja a tiempo parcial		Trabaja a tiempo completo	
Edad	Asiste	No Asiste	Asiste	No Asiste	Asiste	No Asiste
0	0,8%	99,2%	1,3%	98,7%	6,1%	93,9%
1	6,2%	93,8%	17,3%	82,7%	20,9%	79,1%
2	25,2%	74,8%	42,3%	57,7%	49,2%	50,8%
3	48,2%	51,8%	70,2%	29,8%	73,1%	26,9%

Fuente: Tesis CC.EE.

- **El uso de servicio crece con la participación laboral fundamentalmente entre 2 y 3 años.**

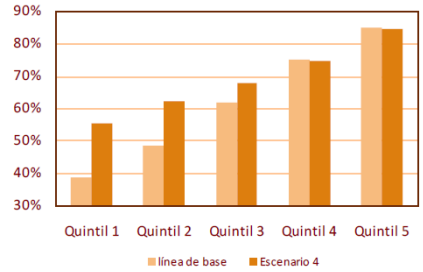
Tasa de participación laboral y tasa de utilización de servicios de cuidado según escenario.

	Escenario actual	Linea de base	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
Tasa de participación laboral	63,2%	63,4%	63,4%	65,6%	67,7%	69,8%
Tiempo parcial	23,0%	23,1%	23,1%	24,2%	29,1%	30,1%
Tiempo completo	40,2%	40,3%	40,3%	41,4%	38,6%	39,7%
Tasa de utilización en servicios de cuidado	79,6%	81,3%	81,3%	88,4%	81,3%	88,4%
Tiempo parcial	64,1%	65,7%	65,7%	72,6%	6,3%	13,1%
Tiempo completo	15,5%	15,6%	15,6%	15,9%	75,0%	75,3%

Fuente: Tesis CC.EE.

- **El efecto ingreso predomina sobre el efecto sustitución.**
- **La participación aumentaría más cuando el régimen obligatorio es más extenso.**

Tasa de participación laboral según quintil de ingresos. Línea de base. Escenario 4



Fuente: Tesis CC.EE.

Tasa de participación laboral y tasa de utilización de servicios por nivel educativo de la madre, según escenario.

	Escenario actual	Línea de base	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
Tasa de participación laboral	63,2%	63,4%	63,4%	65,6%	67,7%	69,8%
Primario	50,1%	50,5%	50,5%	53,7%	58,2%	61,5%
Ciclo Básico	66,4%	66,6%	66,5%	68,3%	67,6%	69,5%
Secundario	77,0%	77,0%	77,0%	77,9%	77,8%	78,7%
Terciario	91,8%	91,7%	91,7%	91,7%	91,0%	91,1%
Tasa de utilización de servicios de cuidado	79,6%	81,3%	81,3%	88,4%	81,3%	88,4%
Primario	76,9%	79,2%	79,2%	88,0%	79,2%	88,0%
Ciclo Básico	78,1%	79,7%	79,7%	87,1%	79,8%	87,1%
Secundario	83,7%	84,6%	84,7%	89,3%	84,7%	89,3%
Terciario	87,7%	88,1%	88,2%	90,8%	88,2%	90,8%

Fuente: Estimaciones propias

Tasa de participación laboral y tasa de utilización de servicios por tipo de hogar, según escenario.

	Escenario actual	Línea de base	Escenario 1	Escenario 2	Escenario 3	Escenario 4
Tasa de participación laboral	63,2%	63,4%	63,4%	65,6%	67,7%	69,8%
Monoparental	77,7%	77,8%	77,8%	78,5%	79,5%	80,2%
Biparental	62,1%	62,3%	62,3%	64,5%	67,4%	69,6%
Compuesto o Extendido	58,6%	59,00%	59,00%	61,6%	62,3%	64,9%
Tasa de utilización de servicios de cuidado	79,6%	81,3%	81,3%	88,4%	81,3%	88,4%
Monoparental	87,1%	88,7%	88,7%	94,1%	88,7%	94,1%
Biparental	81,1%	82,6%	82,7%	89,2%	82,7%	89,2%
Compuesto o Extendido	71,2%	73,5%	73,5%	83,1%	73,5%	83,1%

Fuente: Estimaciones popias

CONCLUSIONES

Las madres más beneficiadas por estas políticas serían aquellas:

- Cuyos niños más pequeños tiene 2 o 3 años.
- Que viven en hogares del primer quintil de ingresos.
- De menor nivel educativo.
- Que pertenecen a hogares extendidos o compuestos.

Una política de cuidado infantil que torne obligatoria la asistencia a tiempo completo para los niños de 4 a 12 años y a tiempo parcial para los de 2 y 3 años, incrementaría la participación laboral de las madres en 6,6 puntos porcentuales y la utilización de servicios de cuidado en 8,8 puntos**.**

Sin embargo, para las madres de niños menores de 2 años, el aumento de la oferta de cuidado no es suficiente para incrementar la participación laboral ni la utilización de servicios.

Por otra parte, en los quintiles de menores ingresos: su participación laboral aumentaría en 17,7 puntos porcentuales y la utilización de servicios de cuidado crecería en 12,9 puntos.

- Frente a esto, se entiende que una política de oferta de servicios de cuidado no sería suficiente para distribuir más equitativamente las cargas asociadas al cuidado de los niños.
- Se requiere también el fomento de la corresponsabilidad dentro del hogar entre hombre y mujeres.

Impactos de la conciliación con corresponsabilidad

- Generación de actividad económica y de empleo.
- Mejora de la productividad, clima laboral, rotación y ausentismo en las empresas.
- Contribución a la ruptura de círculos de pobreza.
- Reducción de la brecha de ingresos.

Impactos de la conciliación con corresponsabilidad

- Incremento de oportunidades de participación laboral.
- Reducción de la brecha en el acceso a servicios de cuidado.
- Reducción de la deserción escolar y del trabajo infantil.
- Profundización de la democracia.

Líneas de trabajo a abordar: visión compartida entre quienes creen en la conciliación con corresponsabilidad

- Visibilizar públicamente la conciliación con corresponsabilidad .
- Implementar campaña de sensibilización y transformación cultural.
- Evaluar y Estimar los costos de las diferentes alternativas de política.
- Elaborar indicadores para monitoreo y evaluación de la política.
- Regulación y control de los servicios privados de cuidado.

Líneas de trabajo a abordar: visión compartida entre quienes ya creen en la conciliación con corresponsabilidad

- Legislar sobre licencias de paternidad por nacimiento.
- Desarrollar acciones para eliminar discriminación en el mercado laboral.
- Avanzar hacia una oferta de cuidados universal.
- Ampliación de las escuelas de tiempo completo.
- Involucrar a los municipios y las alcaldías en el desarrollo de servicios de cuidado.